

争优争先争效

从发力打造“中国电光源之都”到转型发展电子信息产业，从传统产业“一枝独秀”到以“链式思维”打造主导产业集群，且看云霄——

拓宽产业新赛道 转型发展天地宽

本报讯（郭扬）连日来，位于漳州市云霄县东厦镇的漳州东盛达电子科技有限公司产销两旺。这家从事工业电子元件和汽车电子元器件的企业，在引资乡镇和职能部门的帮扶指导下，通过技改赋能降本增效，年均投入研发经费三百多万元，用于设备更新换代和产品创新，旗下实用新型专利已达四十多项，“智”造转型引来订单不断。

这是云霄县坚持创新引领，老产业焕发新生机的生动案例之一。县十四次党代会以来，云霄县立足县情实际，调整工业发展思路，把重点放在推动产业结构转型升级上，从传统光电产业向电子信息产业转变，通过深入调查研究、实施链长制招商、优化营商环境，全力打造特色产业集群，做实做强做优实体经济。

痛点显现 转型势在必行

光电产业是云霄县传统产业，兴起于2007年前后。

彼时，云霄民间资本投资迎来“黄金期”，全县国有商业银行民间资本存款余额达五十多亿元。聚焦挖潜赋能，县委、县政府提出打造“中国电光源之都”的口号，成立激活民间资本加快工业经济发展领导小组，出台专项优惠政策，不断加大本土企业培育和招商引资力度，大力撬动民间资本参与项目建设和产业发展，逐步形成以云霄经济开发区为载体、以光电芯片制造领域为重点、以节能光电科技产业园等产学研平台为支撑的光电产业发展布局。

2007年至2010年，三年时间内，云霄光电产业历经从无到有、从有到强的转变。全县成立或引办的光电企业、电子元器件企业达73家，除了本土民间资金投建项目外，不乏厦门、深圳等产业发展经验丰富地区招商项目以及重点产学研配套项目。

然而，因县里光电企业以产业链下游企业为主，自主创新能力相对滞后，且缺乏行业龙头带动，集聚效应不突出；加之受光电行业生产方式不断升级、产品更新换代速度迅猛等因素影响，云霄传统光电产业开始转入艰难“阵痛期”，体量规模受限、竞争优势弱化、发展后劲不足等问题短板突出。尽管县委、县政府从未停止对产业龙头招引、商贸物流配套以及专技人才培养等领域的资源倾斜，但县域光电产业发展

仍然面临衰退危机。

光电产业转型升级是大势所趋，迫在眉睫。

创新机制 推动产业集聚

在高质量发展新征程中，“光电之都”如何破题求变？

今年初出台的《云霄县“奋力争优争先争效 推进县域经济高质量发展”实施方案》，为传统光电产业向高端化、智能化、数字化的电子信息产业转型指明了方向，方案进一步明确“育龙头、补链条、建平台、保要素、强集群”发展思路，以实施电子信息产业链链长制为抓手，高效整合产业链上的要素资源，打好建链、延链、补链、强链组合拳，打造具有本土特色的电子信息产业集群。

链式发展，重在精准。云霄县主动把握粤港澳大湾区产业转移窗口期，抓住厦漳泉大都市圈和闽西南协同发展区建设机遇，进一步绘细产业链招商地图，由县委、县政府主要领导任总链长，带头建立多种招商模式，大力开展驻点招商、靶向招商、以商招商、平台招商，探索推进第三方中介招商，持续提高招商引资针对性和实效性。各级各有关部门不再将视野局限于LED照明和光电显示单一领域，而是坚持在产业细分领域上精耕细作，围绕电工器材、电子元器件、智能终端、电池配套等各子行业赛道的产业定位和发展路径，结合重点“链主”企业提供的靶向企业清单，分批分层次开展精准对接，聚力引进一批十亿级大项目和附加值高、成长性好、引领性强、处于产业链高端环节的好项目。

“我们很看好云霄电子信息产业发展前景。自落户以来，在政府部门的精准招商服务和大力扶持引导下，园区周边分步布局了一批电工设备上下游企业及行业配套项目，企业之间的聚合效应日益显现，我们对未来发展更有信心。”福建奥克兰光电科技有限公司董事长秘书陈艺君这样说道。作为全县重点引进的电工设备链主企业，奥克兰光电科技周边正形成一条从原材料到总装的电工设备产业链，今年1至5月，企业产值1.82亿元，同比增长35.8%。这也是云霄链式发展的丰硕成果之一，上半年全县共举办4场招商推介会，签约主导产业项目40个，计划总投资171.68亿元。

要素保障 助企提质增效

“在政府优质服务下，我们解决了增资扩产过程中遇到的土地审批问题，二期生产计划得以顺利推进。”为乐电气（福建）有限公司执行董事李龙泉说。此前，企业的落地投产也是得益于引资乡镇及职能部门的“妈妈式”服务。这个亿元重点项目从签约到试投产仅用23天，做到了签约快、落地快、投产快。

企业巧解“成长烦恼”，不断做大做强，是云霄县全要素保障电子信息产业高质量发展的缩影。

针对助企纾困解困，云霄成立“链主”企业服务专班，结合落实市“千名干部挂千企”专项行动，建立完善党政领导干部联系企业常态化制度以及政银企定期沟通协调、龙头企业和重大项目快速决策服务等一批常态长效机制，第一时间解决企业在融资、招工、审批服务等环节面临的困难和问题。

针对优化政策供给，县委、县政府制定电子信息产业发展专项措施，加大对项目落地、企业成长、企业技术改造提升、研发创新、人才支撑等方面支持力度，引领产业链企业用足用好各级惠企政策；特别是规划实施大中型企业研发机构覆盖计划，加快推进博士后工作站、企业技术中心、重点实验室（工程技术中心）等一批科技创新平台建设，提升产业发展核心竞争力。

针对强化人才支撑，各级各职能部门全面落实“万才聚漳”“云聚英才”计划，加大“产教融合、校企合作、工学结合”力度，支持企业与闽南师范大学、漳州科技职业学院、云霄职业技术学校以联合办学、定向培养、成立联合实验室等多种形式开展合作，培养产业高质量发展尖端人才和技能型骨干人才，形成覆盖各层级的技能型人才队伍。

值得一提的是，云霄县还聚焦服务漳州核电、抽水蓄能等千百亿级重点项目，通过企业家沙龙等定期研讨交流制度，不断加强数字信息、智能电子、风光发电储能等本土关联企业培育和上下游产业链招引，推进电子信息产业链与清洁能源主导产业等之间的跨链融合，力促实现产业链相加、价值链相乘。

如今，新产业正在唤醒城市新动力。今年1月至5月，云霄电子信息规上企业21家，实现产值7.3亿元，同比增长554.5%。

云霄：“四定一督”构筑“三资”监管“防火墙”

本报讯农村集体“三资”管理事关农民群众的切身利益，事关国家乡村振兴的战略实施。近年来，云霄县纪委监委在去年试点农村集体“三资”管理“四定一督”机制的基础上，按照全市加强农村集体“三资”监管监督、助力乡村振兴工作现场会的要求，在精准化、可持续、见效果上再下功夫，通过开展走村入户大走访、大调研活动，梳理“四定一督”机制落实过程中存在问题，进一步补齐短板、完善机制、提升成效。

“阳光”招标，让群众参与监督

“没想到坐在家通过手机也能看到村里集体山地发包情况，整个过程公开透明，我们很放心。”4月28日，福建省漳州市云霄县下河乡七高磔村委会举行山地发包会，通过“村级小微权力监督微信群”进行直播，村民吴大爷与家人观看了全过程。

下河乡七高磔村本次发包的山地共148亩，此前承包期30年。承包到期后，严格按照农村集体“三资”管理“四定一督”工作机制，下河乡纪委督促七高磔村及时收回该山地，按照“四定”要求规范发包，并在微信群内进行网络直播，村民通过手机即可对发包各个环节进行监督。

近年来，云霄县纪委监委聚焦农村集体“三资”管理“四定一督”工作机制落实与完善，深入村（社区）开展大走访、大调研活动。在调研中发现，村集体资产资源公开渠道较为单一，群众参与监督的意识不强、主动性不足，一些长期在外打工的群众，对村里项目资金使用、资产资源发包情况不清楚、不了解。如何拓宽群众监督渠道，提升群众监督的积极

性？该县纪委监委进一步完善机制，在全县197个村（社区）建立“小微权力监督微信群”，将村（社区）的党务、村务、财务等情况在微信群公开发布，并通过微信群直播村（社区）资源资产公开招投标过程，群众通过手机即可对发包各个环节进行监督，实现静态结果监督到动态全过程监督的转变，让村集体三资管理更加公开、透明。截至目前，全县共开展6场村集体资产资源公开招投标网络直播。

“点餐”培训，提升基层监督能力

“此前县里统一培训后，还有一些流程、环节不是很清楚，通过这次再培训后解决了在‘三资’管理上存在的疑问，今后将严格按照‘四定一督’工作机制执行，让‘三资’管理更阳光、更规范。”听完和平乡组织的“四定一督”业务培训会后，内洞村党支部书记吴建彬深有感触地说。

如何破解村干部“三资”管理业务能力短板问题？该县纪委监委按照“干什么学什么，缺什么补什么”的原则，根据各乡镇（开发区）的需求，联合县农业农村局深入乡镇（开发区）开展“四定一督”工作落实业务培训，解决业务本领恐慌问题。与此同时，该县纪委监委聚焦“纪委全流程监督”及时开展“点餐式”培训，由各乡镇（开发区）纪（工）委结合自身工作实际，先行提出各自在“三资”监督工作中遇到的疑点、难点问题，再由纪委监委业务科室对照实际需求，认领问题、精心备课，做到因需施教、分类授课。

“这种培训方式更精准有效地解决了我们在‘三资’监督工作中遇到的问题，全面提升了我们的能力

素质。”列屿镇纪委书记、监察组组长黄晓新表示。

履职清单，保障监督监管同向发力

通过“四定”，从源头上规范镇、村两级农村集体“三资”的管理。如何确保“四定”落地见效？该县纪委监委按照省纪委监委“知、督、促”工作机制以及“做强基层监督，要帮助梳理可操作、易上手的‘傻瓜式’履责清单”的思路，梳理制定了“三资”管理“一图六清单”，让干部照图办事、照单履责。

“一图”就是全过程监督工作流程图，通过梳理“三资”管理工作全流程、四个方面监督重点及20个廉政风险点，明确监督方向、监督重点和监督目标，做到监督精准化、可持续、见效果，促进资产资源资金良性循环。

“六清单”就是县、镇（乡）、村“三资”三个管理任务清单以及县纪委监委、镇（乡）纪委、村级监督力量“三资”三个管理监督履责清单，明确县乡政府、县农业农村局、村级组织以及纪检监察机关“四方责任”，通过县纪委提级监督、乡镇纪委跟进监督、村级力量贴身监督，实行“一月一督导、一季一分析、一年一盘点”，推动点上问题即知即改、面上问题专项整治，实现党委全面监督、纪委专责监督与相关职能部门协同监督同题共答、同频共振、同向发力。

今年以来，全县共开展专项监督3轮，督促收回被拖欠资金600余万元，收回资产资源225宗，重新规范发包155宗，增加村财收入1200多万元。

（来源：福建省纪委监委 云霄县纪委监委）